



## החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2173

### פרטים כלליים

המשרד הפונה רשות האוכלוסין וההגירה	התקבל בוועדת הפטור 06.09.2022	תאריך דיון 20.11.2022	תאריך השלמות 20.09.2022
<b>פרטי ההתקשרות המבוקשת</b>	נושא ההתקשרות ייצור תעודות זהות ביומטריות	מטרת הפניה הרחבת התקשרות	מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה מספר פנייה 28.06.2022 8000785771
<b>חברי ועדה נוכחים</b> עמוס שקדי עמיהוד שמלצר גל אמיר	<b>תפקיד</b> סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי מנהל מינהל הרכש הממשלתי	<b>תפקיד בוועדה</b> יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה	תקנת חוק 3(4)(ב)3

### החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים  
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

**תקופת התקשרות** התקשרות המשך נוספת (1)  
**הערות:**  
**ספקים**

שם ספק	סטטוס ספק	ח.פ.	סוג ספק
נס אי.אס בע"מ		515482198	

### פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	אומדן	סכום מאושר	מטבע
06.09.2022	20.11.2022	30.06.2025	30.06.2025	30.06.2025	179,290,800	179,290,800	שקלים ישראלים חדשים

### דיון ונימוקים

- רשות האוכלוסין וההגירה (להלן - **הרשות**) מבקשת הרחבת התקשרות עם חברת אנטסרב ישראל בע"מ (להלן - **החברה**) לטובת ייצור תעודות זהות ביומטריות.
- החוזה מול החברה נחתם ביום 01.12.2008, לאחר זכייתה במכרז פומבי 04/2005 בנושא ייצור כרטיס אנונימי ביומטרי וביצוע פרסונליזציה (התאמת התעודה לאזרח). ההתקשרות עם החברה הייתה אמורה להתחיל בשנת 2010 עד יולי 2015, עם אופציה להארכה של חמש שנים נוספות. ההתקשרות אושרה בהיקף של 335.5 מלש"ח.
- בפועל ההתקשרות החלה בשנת 2013 להנפקת תיעוד לאומי ממוחשב עם החברה.
- בעקבות עיכובים משמעותיים בתחילת פעילות החברה נוצרו פערים בין התחייבות המדינה כלפי החברה לבין השירותים

- שסופקו, במסגרת ההסכם התחייבה המדינה לקנייה של 5 מיליון תעודות זהות ביומטריות במחיר של 46 ש"ח ליחידה כאשר המחיר ליחידה מורכב מייצור הכרטיס ופרסונליזציה.
5. עד יולי 2014 השלימה המדינה רכישה של 5 מיליון תעודות גולמיות וביצוע של כ-380 אלף פרסונליזציות עם הערכת הרשות שעד יולי 2015 יבוצעו עד כמיליון פרסונליזציות. המשמעות הייתה שהמדינה תשלם סכום של כ-70 מיליון ש"ח (בעבור פרסונליזציות שלא בוצעו) ללא תמורה. לכן, ועדת פשרות בחשב הכללי במשרד האוצר אישרה את השינויים הדרושים בהסכם ובתקופת ההתקשרות. האישור ניתן מתאריך 30.06.2015 ועד ליום 30.06.2025.
6. ביום 31.07.2014, אישרה ועדת הפטור הארכת התקשרות עם החברה לצורך המשך ייצור ת"ז חכמות וביצוע פרסונליזציה במסגרת פרויקט תיעוד לאומי לתקופה שמיום 01.07.2015 ועד ליום 30.06.2025 בעלות כוללת של 105,000,000 ש"ח כולל מע"מ. במסגרת אישור ועדת הפטור המוזכר בסעיף 6 לעיל, נחתמה "תוספת מס' 3" להסכם שעיגנה הסכמות בין הצדדים בין היתר מועד התשלום בגין כרטיסים שלא בוצע בהם פרסונליזציה וכן עדכון תעריף הפרסונליזציה לכל כרטיס.
8. ביום 30.12.2015 אישרה ועדת הפטור הרחבת התקשרות עם החברה מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים. ההרחבה נדרשה כחלק משינוי הדיוור הביומטרי, במסגרתה אושר רכישת 2 מכונות דיוור, תוספת קבועה לעלות כרטיס בגין עלויות דיוור מול דואר ישראל וכן רכש של ניירות PIN PUK (נייר הסיסמאות). היקף ההרחבה עמד על 31,802,900 ש"ח כולל מע"מ.
9. כחלק מההתקשרות מול החברה ולאור המורכבות הטכנולוגית הרבה של השירותים אותם מספקת החברה, הרשות הרחיבה בפטור את שירותי החברה גם לשירותים חופפים הנדרשים להנפקת מסמכים ביומטריים נוספים – דרכונים חכמים. השירותים בעבור הדרכונים הביומטריים סופקו בהיקף כולל של כ- 9.3 מלש"ח כולל מע"מ.
10. במסגרת ההתקשרות מול החברה (הסכם מקורי + כלל התוספות) שולם עד כה סכום של 412,649,891 ש"ח.
11. הרשות מממשת את מלוא ההתחייבות שלה במסגרת תוספת מס' 3 להסכם לרכש של 2 מיליון כרטיסים גולמיים נוספים ולביצוע 5 מיליון פרסונליזציות.
12. לאור העובדה כי נותרו 3 שנים לתום חוזה ההתקשרות וכי על פי צפי הרשות יידרש ייצור של כ- 5 מיליון ת.ז. נוספות, לטובת כך יש לבצע הזמנה של 4 מיליון כרטיסים נוספים ולבצע 5 מיליון פרסונליזציות נוספות.
13. במסגרת תוספת 3 להסכם סוכם כי לאחר מימוש של 5 מיליון פרסונליזציה המחיר יוחזר למחיר המקורי.
14. הסכום המבוקש ישולם לפי ביצוע כל אחד משלבי ייצור תעודת זהות: ייצור הכרטיסים, הפרסונליזציה והדיוור.
15. הפער באומדן הכרטיסים הנדרשים בין ההרחבה הראשונה ובין הסכום הנדרש כעת נובע משני גורמים עיקריים:
- 15.1. הייצור בשנת 2014 הוגדר כתקופת מבחן וכתוצאה מכך קצב הייצור היה נמוך משמעותית מקצב הייצור כיום, כך שקצב הייצור שמבוצע כיום לא היה ראלי בזמנו. כלומר, ייצור בהתאם לקצב הייצור שהיה צפוי בשנת 2014 לא היה מביא למימוש מלוא ההסכם אפילו עד לשנת 2025.
- 15.2. החוק המחייב את האזרחים והרשות להנפיק תעודת זהות ביומטרית נחקק לאחר שנת 2014 ולכן בשלב בו הוארכה ההתקשרות עד לשנת 2025 צפי הייצור הנדרש היה נמוך יותר. בנוסף, במסגרת החקיקה, קוצר תוקף תעודות זהות הרגילות, כך שנדרשה הנפקת תעודות זהות חדשות במספרים גבוהים מהצפוי.
16. במהלך שנת 2022 השלימה הרשות מהלך של פיתוח מערכות לטובת הדפסת נייר הסיסמאות (PIN PUK) בצורה עצמאית ולכן לא נדרש להמשיך לרכוש נייר זה במסגרת ההתקשרות.
17. במחצית השנייה של שנת 2024 שלב ייצור הכרטיסים הגולמיים עתיד לעבור לאחריות המדפיס הממשלתי אשר נמצא כיום בשלבים אחרונים של קבלת האישורים הנדרשים, כך שהחברה תספק רק את שירותי הפרסונליזציה והדיוור.
18. לדברי הרשות, היא מקדמת מערכים שיאפשרו לבצע עצמאית את הליך הפרסונליזציה והדיוור מתוך כוונה כי עד לסיום החוזה מול החברה, באמצע שנת 2025, הרשות תדע לבצע את מלוא הליך הייצור של תעודת זהות החכמה בצורה עצמאית.
19. יצוין כי במסגרת החוזה של הרשות מול החברה לא נקבע מגבלת ייצור מקסימלית של תעודות זהות הביומטריות, הסכום שסוכם אל מול החברה בשנת 2014 הוא שהיווה את מגבלת הייצור המינימאלית.
20. גב' שירה לב עמי, ראשת מערך הדיגיטל הלאומי, ממליצה בחוות דעתה מיום 20.09.2022 לאשר את הרחבת ההתקשרות עם החברה.
21. השירותים שהחברה מספקת הם חיוניים למערך התיעוד הלאומי ומורכבים במהותם. בנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות. כאמור לעיל, הרשות עושה מאמץ להעביר את כלל השירות לייצור עצמי באמצעות גופי הממשלה.
22. מר אריה פדרוב, רפרנט פנים וסביבה ממליץ לאשר את הרחבת ההתקשרות.

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

מאושר לשנה בתוספת שנה וחצי אופציה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להצגה לחשב הכללי תוך 3 חודשים תפיסת פתרון ארוך טווח בכל הקשור לרכש ת.ז לרבות ההיבטים הטכנולוגיים, ייצור ושימושים.

**תקופת התקשרות** התקשרות המשך נוספת  
**הערות:**  
**ספקים**

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
נס אי.אס בע"מ	515482198		

**פרטי תקופה**

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
06.09.2022	20.11.2022	30.06.2025	31.12.2023	179,290,800	42,880,000	שקלים ישראליים חדשים

**תקופת התקשרות** זכות ברירה (אופציה)  
**הערות:**

**פרטי תקופה**

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
	01.01.2024	0	03.06.2025	0	85,760,000	שקלים ישראליים חדשים

**מאשרים**

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000006510 לעיל,  
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.